

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร  
เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ  
ครั้งที่ 1/2553

วันศุกร์ที่ 2 เมษายน 2553 เวลา 9.30 น.

ณ ห้องประชุม 123 ชั้น 2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการที่เข้าร่วมประชุม

- |  |               |
|--|---------------|
| 1. นายธีระ วงศ์สมุทร<br>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  | ประธานกรรมการ |
| 2. นายยุคล ลิ้มแหลมทอง<br>ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  | กรรมการ       |
| 3. นางสาวดาวัลย์ คำภา<br>ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน<br>แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  | กรรมการ       |
| 4. นายกอบศักดิ์ จินตกานนท์<br>ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 2<br>แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ         | กรรมการ       |
| 5. นางสาวสีคำ เจนหัตถการกิจ<br>นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ<br>แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง                              | กรรมการ       |
| 6. นายสินชัย เรืองไพบูลย์<br>รักษาการผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการปศุสัตว์และถ่ายทอดเทคโนโลยี<br>แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์ | กรรมการ       |
| 7. นายธรรมศิริ ไชยรัตน์<br>ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาธุรกิจสหกรณ์ออมทรัพย์<br>แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์              | กรรมการ       |
| 8. นายสุรพล จารุพงศ์<br>ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและจัดการสินค้าเกษตร<br>แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการค้าเกษตร          | กรรมการ       |
| 9. นายอนันต์ สุวรรณรัตน์<br>รองอธิบดีกรมวิชาการเกษตร<br>แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร                                 | กรรมการ       |

- |   |                     |
|---|---------------------|
| 10. นายพงศ์พัฒน์ บุญชูวงศ์<br>ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจการประมง<br>แทนอธิบดีกรมประมง   | กรรมการ             |
| 11. นายสุทธิพงษ์ รอดโกมล<br>นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ<br>แทนผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ | กรรมการ             |
| 12. นายบรรจง ตะริโย<br>รองเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร<br>แทนเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร     | กรรมการ             |
| 13. นายชาญ สารเลิศโสภณ<br>ผู้อำนวยการบริหารสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย<br>แทนประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                  | กรรมการ             |
| 14. นายไกรสิทธิ์ โรจนเกษตรชัย<br>แทนประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย   | กรรมการ             |
| 15. นางสาวสุนีย์ วรรณวงกูร<br>แทนนายพรศิลป์ พัชรินทร์ตนะกุล   | กรรมการ             |
| 16. รองศาสตราจารย์นภาพรรณ นพรัตน์นราภรณ์  | กรรมการ             |
| 17. นางนารีณัฐ รุณภัย<br>รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร<br>แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร                         | กรรมการและเลขานุการ |

#### กรรมการที่ไม่เข้าร่วมประชุม

- |  |           |
|--|-----------|
| 1. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ติตราชการ |
| 2. ปลัดกระทรวงพาณิชย์                      | ติตราชการ |
| 3. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม                   | ติตราชการ |
| 4. ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย          | ติดการกิจ |
| 5. นายกสมาคมปรับปรุงและขยายพันธุ์พืช       | ติดการกิจ |
| 6. นายกสมาคมพืชสวนแห่งประเทศไทย            | ติดการกิจ |
| 7. นายกสมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย           | ติดการกิจ |
| 8. ศาสตราจารย์จรัญ จันทลักษณ์              | ติดการกิจ |



29. นายเอกราช ตีรืลพ	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
30. นางสุดา ปั้นประสม	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
31. นางวาสนา ภูปร่าง	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
32. นางวรมมา นพรัตน์	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
33. นายชนวัฒน์ อุดมสิน	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
34. นายตรงค ตีระดำรงศ์กุล	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
35. นางสาวศศิธร สุจริตจันทร์	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
36. นางสาวชลธิชา รุ่งรัตน์	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
37. นางสาวกิตติยา โอธูสร้อยสำอางค์	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
38. นางสาวนภา มารมย์	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

เริ่มประชุมเวลา 9.30 น.

วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 มี.ค. 53 มีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) เสนอโดยมีส่วนที่เกี่ยวข้องในเรื่องของการแก้ผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรี 2 เรื่อง คือ (1) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์เร่งทบทวนปัญหาและอุปสรรคการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการผ่านกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ และกองทุนจัดทำโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรี เพื่อให้สามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการไทย โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพและรายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการ รศก. อย่างต่อเนื่อง และ (2) มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม เร่งกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมและมาตรการด้านความปลอดภัยของสินค้าเกษตร เช่น มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Sanitary and Phytosanitary: SPS) เพื่อให้สินค้านำเข้ามีคุณภาพมาตรฐานด้านความปลอดภัยต่อผู้บริโภคในประเทศ ประเด็นก็คือได้มีการอภิปรายกันว่าการเข้าถึงกองทุนค่อนข้างยากจะทบทวนแก้ไขอย่างไรซึ่งอาจจะต้องพิจารณาในวาระเพื่อพิจารณา 4.2

มติที่ประชุม รับทราบ

## วาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 2 /2552

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) แจ้งว่าตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2552 ไปแล้ว นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมปรากฏว่าไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไข ใดๆ ก็ตาม ขอให้กรรมการทุกท่านพิจารณารายงานการประชุมจำนวน 20 หน้า ที่ได้จัดส่งให้คณะกรรมการฯ ทุกท่านพิจารณา รับรองรายงานการประชุมดังกล่าว หากมีการแก้ไขขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการฯ ทราบ ภายใน 1 สัปดาห์

มติที่ประชุม รับทราบ

## วาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

### วาระที่ 3.1 ผลการดำเนินงานกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ตามแผนแม่บท ปี 2553 (ตุลาคม 2552 – กุมภาพันธ์ 2553)

กรรมการและเลขานุการ (นางนารีณัฐ รุณภัย) ได้รายงานผลการดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ระหว่างเดือนตุลาคม 2552 - กุมภาพันธ์ 2553 ซึ่งได้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานปี 2553 ในแผนแม่บทกองทุนฯ ปี 2553-2556 โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ได้ดำเนินการในด้านประชาสัมพันธ์ ได้แก่ (1) การแจ้งหน่วยงานราชการ ภาคเอกชน และสถาบันเกษตรกร จัดทำโครงการเสนอขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ (2) การแจกเอกสารคู่มือการเสนอขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ ในโอกาสต่างๆ เช่น งาน “ราชพฤกษ์รวมใจภักดิ์รักพ่อหลวง” การสัมมนา 4 ภาค เรื่อง “การเปิดตลาดสินค้าเกษตรภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน: ไทยควรเตรียมพร้อมอย่างไร” การสัมมนาเชิงปฏิบัติการร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ การประชุมชี้แจงขั้นตอนการขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนฯ การประชุมชี้แจงโครงการมะพร้าว ข้าวหอมมะลิ โดยแจกเอกสารคู่มือกองทุนฯ ไปประมาณ 3,500 เล่ม (3) การสัมมนาเชิงปฏิบัติการและการประชุมพิจารณาความเป็นไปได้โครงการข้าว (4) การจัดทำ SPOT วิจัยเพื่อประชาสัมพันธ์กองทุนฯ และคาดว่าจะปลายเดือนเมษายน 2553 จะจัดสัมมนาเรื่อง “กองทุน FTA: ความเข้าใจและความพร้อมของข้าราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์” เพื่อสร้างความรู้ให้แก่เจ้าหน้าที่ประจำด่านกักกันสัตว์/สัตว์น้ำ และด่านตรวจพืช และเจ้าหน้าที่กองแผนงาน ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานรับมือการเปิดเสรีการค้าอาเซียน (AFTA) สำหรับด้านการบริหารจัดการกองทุนฯ ได้แก่ (1) การจัดประชุมหารือเบื้องต้นเรื่องการปรับปรุงแก้ไขระเบียบกองทุนฯ (2) การประชุมพิจารณาร่างข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนฯ ประจำปี 2553 (3) การประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือการจัดทำโครงการข้าว ปาล์ม น้ำมัน มะพร้าว โรงฆ่าโคมาตรฐาน สุกร ส้ม และ ไหมดิบ ที่จะเสนอขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ (4) การประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการเสนอขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ

## มติที่ประชุม

รับทราบผลการดำเนินงานกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ตามแผนแม่บทปี 2553 (ต.ค.2552 – ก.พ. 2553)

### วาระที่ 3.2 ผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ (ตุลาคม 2552 – กุมภาพันธ์ 2553)

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ได้รายงานผลการดำเนินงานของโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ ปี 2550 จำนวน 5 โครงการ ดังนี้

1. โครงการคัดเลือกพ่อพันธุ์กำแพงแสนเพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อ ได้รับอนุมัติงบประมาณ 46.26 ล้านบาท ระยะเวลา 5 ปี โครงการฯ ได้ตั้งน้ำเชื้อชาโรเลต์พันธุ์แท้เพื่อใช้ในโครงการจำนวน 9,500 โด๊ส ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการกระจายให้เกษตรกรสมาชิก และได้ก่อสร้างโรงเรือนทดสอบพ่อพันธุ์พร้อมจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย เสร็จเรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ทราบว่าโครงการประสบปัญหาอุปสรรคในเรื่องโรคระบาดปากและเท้าเปื่อยทำให้มีการหยุดรีดน้ำเชื้อชั่วคราว ส่งผลกระทบต่อกำหนดการนำโคเข้าทดสอบ ขณะนี้โครงการฯ สามารถรีดน้ำเชื้อโคพันธุ์กำแพงแสนได้ 13,465 โด๊ส มีรายได้จากการจำหน่ายน้ำเชื้อ 387,000 บาท รายได้จากการจำหน่ายโคขุน 159,720 บาท โครงการฯ เบิกจ่ายงบประมาณไปแล้ว 17.29 ล้านบาท

2. โครงการจัดตั้งตลาดกลางโคเนื้อพันธุ์กำแพงแสน ได้รับอนุมัติงบประมาณ 14.77 ล้านบาท ระยะเวลา 6 ปี ดำเนินการจัดซื้อชุดคอมพิวเตอร์แม่ข่ายและชุดคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะ เสร็จเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งได้ก่อสร้างตลาดกลางโคเนื้อพันธุ์กำแพงแสนเสร็จ โดยใช้งบประมาณ จำนวน 9,845,500 บาท มีการจดทะเบียนรับรองโคพันธุ์กำแพงแสนให้สมาชิก จำนวน 836 ตัว และให้บริการคัดเลือกโคเพื่อจำหน่ายในตลาดกลางโคเนื้อฯ จำนวน 63 ตัว นอกจากนี้ มีเกษตรกร นิสิต นักศึกษา และบุคคลทั่วไป เข้าเยี่ยมชมศึกษาดูงานตลาดกลางฯ จำนวน 182 คน โครงการฯ เบิกจ่ายงบประมาณไปแล้ว 11.54 ล้านบาท

3. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการด้านโคเนื้อ ได้รับอนุมัติงบประมาณ 20.24 ล้านบาท ระยะเวลา 5 ปี ในปี 2551 และ 2552 ดำเนินการอบรมเกษตรกร 4 หลักสูตร ได้แก่ (1) หลักสูตรการเลี้ยงโคเนื้อ 9 รุ่น (2) หลักสูตรการผสมเทียม 12 รุ่น (3) หลักสูตรความปลอดภัยของเนื้อโคและระบบตรวจสอบย้อนกลับ 9 รุ่น (4) หลักสูตรการเลี้ยงโคเนื้อระยะสั้น 34 รุ่น (นอกสถานที่ 4 ภาค)

4. โครงการปรับโครงสร้างสินค้าฯ ได้รับอนุมัติงบประมาณ 6.82 ล้านบาท ระยะเวลา 6 ปี ดำเนินการสร้างอาคารศูนย์เรียนรู้ ฝึกอบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตฯ ให้มีคุณภาพแก่สมาชิกกลุ่มเกษตรกรบ้านพญาไพรเต่าจ้อ การตรวจรับรองแปลงมาตรฐาน GAP 178 แปลง กลุ่มเกษตรกรแปรรูปฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงโรงงาน จัดซื้อเครื่องจักรพร้อมอุปกรณ์และติดตั้งเสร็จเรียบร้อยแล้ว อยู่ระหว่างสั่งซื้อเครื่องดูดความชื้นและเครื่องควบคุมอุณหภูมิ

5. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมัน ได้รับอนุมัติงบประมาณ 19.58 ล้านบาท ระยะเวลา 5 ปี ผลการดำเนินงานปี 2551- 2552 อบรมเจ้าหน้าที่หลักสูตร “วิทยากรปาล์มน้ำมัน” ไปแล้ว 256 ราย อบรมหลักสูตรการผลิตปาล์มน้ำมัน จำนวน 16,338 ราย และถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่กลุ่มส่งเสริมและพัฒนาการผลิตปาล์มน้ำมัน 6,834 ราย รวมเกษตรกรในโครงการทั้งสิ้น 23,172 ราย

ผลการดำเนินงานโครงการปี 2551 กองทุนฯ ได้อนุมัติงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการ 3 โครงการ วงเงิน 62.14 ล้านบาท ได้แก่

1. โครงการลดต้นทุนและปรับปรุงประสิทธิภาพการเลี้ยงโคนมด้วยวิธีปฏิบัติได้และเห็นผลจริง ได้รับอนุมัติงบประมาณ 43.76 ล้านบาท ระยะเวลา 6 ปี ได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาแล้ว 20 สหกรณ์ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของสหกรณ์ คือ เกษตรกรขาดความรู้ในการเลี้ยงและจัดการฟาร์มที่ถูกต้อง ที่ปรึกษาต้องใช้เวลาในการทำความเข้าใจกับเกษตรกร โดยการจัดประชุมกลุ่มย่อยให้ความรู้และวางแนวทางแก้ไขปัญหา

2. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มมูลค่าโคนมและผลิตภัณฑ์นมของสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด ได้รับอนุมัติงบประมาณ 8.27 ล้านบาท ได้จัดซื้อเครื่องมืออุปกรณ์ และครุภัณฑ์ต่างๆ จัดจ้างบุคลากรเพื่อปฏิบัติงานโครงการ 7 คน ดำเนินการคัดแม่โคคัดทิ้ง 10 ตัว และ โคนเพศผู้ 2 ตัว เพื่อขุนด้วยสูตรอาหารที่เหมาะสม รวมทั้งพัฒนาและเพิ่มมูลค่าแม่โคนมด้วยการนำเนื้อโคที่ได้จากการทดสอบ 12 ตัว ผู้กระบวนกรจัดจำหน่ายในรูปแบบต่างๆ ด้วยการแปรรูป และจำหน่ายที่ร้านค้าของสหกรณ์

3. โครงการประชาสัมพันธ์กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร งบประมาณ 10.1 ล้านบาท โครงการนี้อยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

ผลการดำเนินงานโครงการปี 2552 กองทุนฯ ได้อนุมัติงบประมาณ จำนวน 84.32 ล้านบาท ดำเนินการ 2 โครงการ ได้แก่

1. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของชุมชนสหกรณ์การปศุสัตว์ภาคตะวันออก งบประมาณ 29.88 ล้านบาท ระยะเวลา 12 ปี อยู่ระหว่างการปรับแบบแปลนการก่อสร้างศูนย์ผลิตอาหารสัตว์และศูนย์จำหน่ายเนื้อสุกรคุณภาพดี เพื่อรองรับเทคโนโลยีสมัยใหม่ และได้อบรมเกษตรกรหลักสูตรการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรแก่สมาชิกตามเป้าหมายแล้ว 640 ราย รวมทั้งกำลังรวบรวมกลุ่มแม่บ้านเพื่อเข้ารับการอบรมการแปรรูปเนื้อสุกร

2.โครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟแบบครบวงจร งบประมาณ 54.44 ล้านบาท ระยะเวลา 7 ปี กรมส่งเสริมการเกษตรได้เบิกจ่ายเงินให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินกิจกรรมตามแผนปฏิบัติงานแล้วเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2553

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายนิกร จำนง) ให้ข้อสังเกตว่าการรายงานผลการดำเนินงานโครงการว่ามีการอบรมเกษตรกรครบตามเป้าหมายไม่ได้แสดงให้เห็นว่ามีการปรับโครงสร้างหรือลดต้นทุน ผลสัมฤทธิ์ของกองทุนฯ คือ การปรับโครงสร้างและลดต้นทุนการผลิต จึงยังไม่เห็นตัวชี้วัดที่ชัดเจน

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายกนก คติการ) เห็นด้วยกับข้อสังเกตของที่ปรึกษาฯ นิกร จำนง โดยยกตัวอย่างโครงการปาล์มน้ำมัน ซึ่งมีการฝึกอบรมเกษตรกรเพื่อเสริมเงื่อนไขการกู้เงินของ ธ.ก.ส. ผลสัมฤทธิ์ไม่ได้อยู่ที่การฝึกอบรม การรายงานผลการดำเนินงานโครงการควรเน้นเรื่องกระบวนการและให้ครอบคลุมผลสัมฤทธิ์ของโครงการด้วย

รองศาสตราจารย์ นภาพร นพรัตน์นราภรณ์ เสนอว่าการติดตามประเมินผลโครงการต้องติดตามผลการดำเนินงานตามแผน และผลสัมฤทธิ์ของโครงการ โครงการควรรายงานผลการดำเนินงานว่าดำเนินการได้คิดเป็นร้อยละเท่าไรของแผน หากผลงานต่ำกว่าแผน ขอให้รายงานปัญหาอุปสรรคด้วย ดังนั้น การรายงานจึงต้องมี 2 เรื่อง คือ (1) การรายงานผลการดำเนินงานตามแผน และ (2) การรายงานผลการปฏิบัติงานตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) ให้ข้อสังเกตกรณีโครงการคัดเลือกพ่อพันธุ์กำแพงแสนเพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อว่าโครงการมีการผสมเทียมแล้วได้โคพันธุ์กำแพงแสนจริงหรือไม่ ยังไม่เห็นภาพชัดเจนควรติดตามกระบวนการเหล่านี้ด้วย

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) กล่าวว่าสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ได้มีการติดตามประเมินผลโครงการเล็กน้อย หากประเมินความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ควรประเมินถึงผลประโยชน์ที่จะได้ด้วยการรายงานผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับเงินกองทุนฯ ไปดำเนินการในครั้งต่อไปขอให้เห็นภาพที่ชัดเจน และรับข้อสังเกตของกรรมการไปพิจารณาด้วย

### มติที่ประชุม

รับทราบ โดยรับข้อสังเกตของกรรมการในเรื่องการรายงานผลการดำเนินงานตามแผน และการรายงานผลการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย โดยเน้นกระบวนการและให้ครอบคลุมผลลัพธ์ของโครงการ พร้อมปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น เพื่อนำไปปรับปรุงการรายงานผลการดำเนินงานโครงการในครั้งต่อไป



### วาระที่ 3.3 ตัวชี้วัดการประเมินผลกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรประจำปี 2553

กรรมการและเลขานุการ (นางนารีณัฐ รุณภัย) รายงานว่าเนื่องจากว่าคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนปี 2553 ของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง มีมติเห็นชอบเกณฑ์ ตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนฯ ประจำปี 2553 พร้อมทั้งได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงระหว่างกระทรวงการคลัง และประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ โดยกำหนดตัวชี้วัดกองทุน เป็น 4 ตัวชี้วัด คือ (1) ผลการดำเนินงานด้านการเงินจะพิจารณาจากร้อยละของเงินกองทุนที่ได้อนุมัติแล้ว (2) ผลการดำเนินงานด้านปฏิบัติการจะพิจารณาจากร้อยละของความสำเร็จในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของโครงการตามแผนงาน และร้อยละของความสำเร็จของการจ่ายเงินตามแผนการใช้เงินของโครงการ (3) การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จะพิจารณาจากความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และแผนปรับปรุงคุณภาพการให้บริการ (4) การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน พิจารณาจากบทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน การควบคุมภายใน การตรวจสอบภายใน การแก้ไขระเบียบกองทุนฯ และการปรับปรุงคู่มือหลักเกณฑ์กองทุนฯ ข้อเท็จจริงปรากฏว่าผลการประเมินการดำเนินงานของกองทุนฯ ปี 2551 ได้เพียง 2.89 คะแนน สำหรับปี 2552 ผลการดำเนินงานเพิ่มขึ้นเป็น 4.03 คะแนน

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายกนก ฤทธิการ) ให้ข้อสังเกตว่า ขณะนี้บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด ได้ให้ความสำคัญกับทุกกองทุนในเรื่องการควบคุมภายใน การบริหารความเสี่ยง ดังนั้นขอให้กองทุนฯ ให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าวในการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียนด้วย

#### มติที่ประชุม

รับทราบ และรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปพิจารณา

### วาระที่ 3.4 สถานะการเงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

กรรมการและเลขานุการ (นางนารีณัฐ รุณภัย) ได้รายงานสถานะการเงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ณ 28 กุมภาพันธ์ 2553 มียอดรายรับจำนวน 540 ล้านบาท โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณปี 2549 จำนวน 200 ล้านบาท งบประมาณปี 2550 จำนวน 100 ล้านบาท งบประมาณปี 2551 จำนวน 100 ล้านบาท และงบประมาณปี 2552 จำนวน 140 ล้านบาท ยอดรายจ่ายปี 2549-2552 จำนวน 147.20 ล้านบาท โดยแบ่งจ่ายให้หน่วยงานดำเนินโครงการในปี 2549 โครงการปรับโครงสร้างสินค้ากระเทียม จำนวน 446,765.21 บาท ปี 2550 โครงการปรับโครงสร้างสินค้าเนื้อโคขุน จำนวน 41.03 ล้านบาท โครงการปรับโครงสร้างสินค้าชา จำนวน 6.82 ล้านบาท โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมัน จำนวน 3.91 ล้านบาท ปี 2551 โครงการลดต้นทุนและปรับปรุงประสิทธิภาพการเลี้ยงโคนมด้วยวิธีปฏิบัติได้

และเห็นผลจริง จำนวน 11.99 ล้านบาท และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มมูลค่าโคนมและผลิตภัณฑ์นมของสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด จำนวน 3.96 ล้านบาท ปี 2552 โครงการปรับโครงสร้างสินค้าโคเนื้อ จำนวน 13.05 ล้านบาท โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมัน 3.8 ล้านบาท โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของชุมชนสหกรณ์ภาคตะวันออก จำกัด 22.30 ล้านบาท โครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟแบบครบวงจร 32.24 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร 2.03 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ปี 2549-2552 จำนวน 2.63 ล้านบาท กองทุนฯ มีภาระผูกพันที่ต้องจ่ายให้โครงการที่ได้รับอนุมัติอีกจำนวน 120.72 ล้านบาท ทำให้กองทุนฯ มีเงินเหลือ จำนวน 272.08 ล้านบาท

### มติที่ประชุม

รับทราบสถานะการเงินกองทุนฯ คงเหลือ 272.08 ล้านบาท

### วาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ได้เสนอให้นำวาระที่ 4.2 การแก้ไขระเบียบกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ มาพิจารณาเป็นเรื่องแรก เนื่องจากวาระอื่นๆ ควรจะต้องพิจารณาภายใต้ระเบียบฯ ที่จะมีการแก้ไขปรับปรุงใหม่ ดังนั้น จึงควรพิจารณาแก้ไขระเบียบฯ ให้แล้วเสร็จก่อนจึงจะพิจารณาเรื่องอื่นๆ ได้

#### วาระที่ 4.2 การปรับปรุงแก้ไขระเบียบกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

กรรมการและเลขานุการ (นางนารีณัฐ รุณภัย) รายงานว่าสืบเนื่องจากมติคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2552 ได้เห็นชอบแผนแม่บทกองทุนฯ พ.ศ. 2553-2556 โดยแผนแม่บทในข้อ 1 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การบริหารจัดการกองทุนกลยุทธการเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการกองทุนฯ ได้รับความเห็นชอบให้แก้ไขระเบียบกองทุนฯ เพื่อเอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุนฯ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดให้มีการประชุมหารือเป็นการภายในกับผู้แทนกรมบัญชีกลาง เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2552 และได้นำผลหารือดังกล่าวมาหารืออีกครั้งกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยผู้แทนกรมบัญชีกลาง สำนักงานประมาณ กรมประมง กรมปศุสัตว์ กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ สำนักกฎหมายของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานภายใน สศก. เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2552

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ได้สรุปสาระสำคัญประเด็นที่สมควรแก้ไขในระเบียบกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ โดยมีระเบียบกองทุนฯ ที่จะแก้ไขประกอบด้วย 5 ระเบียบ โดยขอเสนอที่ประชุมพิจารณาทีละประเด็น ดังนี้

**ประเด็นที่ 1 ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนฯ พ.ศ. 2548 ข้อ 10(6)**  
**ข้อเสนอพิจารณา**

ระเบียบเดิมกล่าวไว้ว่าค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนได้ไม่เกินร้อยละ 1 ของเงินกองทุน ขอแก้ไขระเบียบข้อนี้เป็น ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนในแต่ละปีงบประมาณตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ อนุมัติสำหรับค่าใช้จ่ายดังนี้ 6.1 ค่าจ้างชั่วคราว 6.2 ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ 6.3 ค่าครุภัณฑ์ 6.4 ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เห็นชอบ เหตุผลที่ต้องเสนอขอแก้ไขเนื่องจาก การที่กำหนดอัตราร้อยละของเงินไว้ จะทำให้เกิดปัญหาในกรณีที่เงินสดในมือของกองทุนฯ เหลือน้อย กองทุนฯ อาจไม่มีเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนฯ นอกจากนี้ยังเป็นการเพิ่มความสะดวกในการบริหารจัดการกองทุนในเชิงลึกในเรื่องของการประชาสัมพันธ์ อีกด้วย

**ความเห็นของที่ประชุม**

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ได้สอบถามว่า ฝ่ายเลขานุฯ ได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาแล้ว ค่าบริหารของกองทุนฯ ต้องใช้กี่เปอร์เซ็นต์ และจำเป็นต้องกำหนดหรือไม่ คือ ของเดิมบอกว่าไม่เกินร้อยละ 1 และถ้าเปิดอย่างนี้มันจะกว้างเกินไปหรือเปล่า

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายกนก คติการ) ได้ให้ความเห็นว่า ประเด็นนี้ได้พิจารณาหลายรอบแล้ว ประเด็นปัญหาอยู่ที่กรณีร้อยละ 1 ถ้าเงินกองทุนมีไม่มาก ก็จะมีปัญหาเรื่องเงินบริหาร แต่ถ้ากองทุนมีเงินเป็น 2000 ล้านบาท ในกรณีร้อยละ 1 มันก็มากพอ ตรงนี้มีข้อคิดเห็นที่ควรพิจารณา ควรคงไว้ร้อยละ 1 ตามเดิม แต่หากเกินร้อยละ 1 สามารถเสนอคณะกรรมการได้และคณะกรรมการสามารถอนุมัติได้ตามความจำเป็นไม่ใช่กำหนดร้อยละ 1 แล้วไม่ได้ มันมีอยู่บอกว่าให้สามารถเปิดได้ถ้าเกินกว่าร้อยละ 1 หากว่ามากน้อยแค่ไหนตามความจำเป็นก็ขอได้นั้นคือที่เคยหารือกับกรมบัญชีกลาง

ผู้แทนสำนักงบประมาณ (นายกอบศักดิ์ จินตกานนท์) ให้ความเห็นว่า ปกติกองทุนอื่นๆ ก็ไม่ได้กำหนดวงเงินไว้ แต่จะพิจารณาตามความจำเป็นในเรื่องงบดำเนินงานที่ดี งบที่จะต้องใช้จ่ายตามภารกิจของกองทุน ตอนที่พิจารณาอนุมัติงบบริหาร ยังไงก็ต้องผ่านคณะกรรมการอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นก็คงจะต้องมีหลักการในการทำงานบริหาร อะไรที่จำเป็นต้องใช้ งบประมาณราชการปกติไม่ได้มาเกี่ยวข้องเป็นภารกิจกองทุนตรงนี้ทำได้อยู่แล้ว

**มติที่ประชุม**

เห็นชอบให้แก้ไขระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ พ.ศ. 2548 ข้อ 10(6) จากเดิมเป็น

**ข้อ 10 (6) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนในแต่ละปีงบประมาณตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ อนุมัติ สำหรับค่าใช้จ่าย ดังนี้**

(6.1) ค่าจ้างชั่วคราว

(6.2) ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ

(6.3) ค่าครุภัณฑ์

(6.4) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เห็นชอบ

**ประเด็นที่ 2** ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนฯ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548  
ข้อเสนอพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ได้เสนอที่ประชุมว่า ระเบียบนี้ขอแก้ไขข้อ 6 เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ โดยขอเพิ่มเติมอธิบดีกรมการข้าว อธิบดีกรมหม่อนไหม และผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สาเหตุที่ขอเพิ่มเติม เพราะต้องการที่จะเพิ่มองค์ประกอบของอธิบดีกรมที่จัดตั้งขึ้นใหม่คือกรมการข้าว และกรมหม่อนไหม เนื่องจากว่าสินค้าข้าวกับสินค้าหม่อนไหมเป็นสินค้าที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า นอกจากนี้การเพิ่มผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.กษ. เพื่อให้ครอบคลุมองค์ประกอบเพื่อดูแลในเรื่องกฎหมายกองทุน  
**ความเห็นของที่ประชุม**

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ให้ความเห็นที่เห็นว่า ตำแหน่งกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปัจจุบันยังคงมีอยู่ อาจจะหารือประเด็นที่จะนำฝ่ายกฎหมายเข้ามาต้องการให้ช่วยในแง่ไหน ถ้าในแง่ที่ว่าเพื่อให้กว้างขวางขึ้นควรมีผู้แทนอัยการ หรือผู้แทนฎีกา หรือไม่จำเป็นหรือไม่

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายนิกร จำนง) เสนอที่ประชุมว่า ควรมีเลขานุการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพราะว่าองค์ประกอบคณะกรรมการมีเกือบครบแล้ว แต่จะมีเกษตรกรบางกลุ่มอยู่ในพื้นที่ สปก. อาจทำให้การช่วยเหลือของกองทุนไม่ครอบคลุมเกษตรกรในพื้นที่ สปก. อีกประเด็นก็คือผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาที่เกี่ยวข้องเดิมมีอยู่ 3 ท่าน คำถามก็คือว่า ทำไมต้อง 3 ท่าน มีครบทุกสาขาที่เกี่ยวข้องเกษตรหรือไม่ นอกจากนี้แล้ว ควรมีกองเกษตรต่างประเทศ หรือกระทรวงต่างประเทศเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ เนื่องจากกองทุนนี้เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบจากการทำ FTA

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ชี้แจงที่ประชุมว่า กรณีการพิจารณาผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า จะมีสำนักเศรษฐกิจการเกษตรระหว่างประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของเลขานุการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ช่วยในการตรวจสอบผลกระทบในเบื้องต้นอยู่แล้ว

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ได้เสนอว่า การเพิ่มเติมองค์ประกอบจะทำให้คณะกรรมการมีขนาดใหญ่เกินไป ซึ่งบางครั้งหากต้องการให้มีหน่วยงานช่วยเหลือพิจารณาในเชิงลึก ก็อาจจะตั้งเป็นคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอีกชุด น่าจะเหมาะสมกว่า คณะกรรมการชุดนี้ไม่ต้องการ

ให้ใหญ่่มากนัก ไม่อย่างนั้น อธิปไตยกรรมในสังกัดกระทรวงเกษตรฯ ก็ต้องเข้ามาเป็นคณะกรรมการทั้งหมด ต้องการเห็นความหลากหลายจากหน่วยงานภายนอกที่เข้ามาให้ข้อคิดเห็น

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายกนก คติการ) ได้ให้ความเห็นว่า ฝ่ายกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นอัยการ หรือกฤษฎีกา หรือผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย จะมีหรือไม่มีก็ได้ เพราะสิ่งสำคัญในระเบียบนี้เป็นระเบียบที่ต้องอิงกระทรวงการคลัง โดยตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนฯ พ.ศ. 2548 ลงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2548 ข้อ 15 ระบุไว้ว่า ในกรณีที่ไม้อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดข้อหนึ่งข้อใดในระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง เพราะฉะนั้นมันเป็นเรื่องของกฎหมายกระทรวงการคลัง ไม่ใช่กฎหมายเฉพาะ เพราะฉะนั้นในกรณีนี้เป็นสาระสำคัญเลย เราต้องคำนึงถึงให้มาก ที่กำลังพิจารณาอยู่นี้เป็นเพียงระเบียบซึ่งด้อยกว่า พ.ร.บ. กระทรวงการคลัง ซึ่งระเบียบกองทุนฯ ได้ไปอิง พ.ร.บ. ของกระทรวงการคลังฉบับนั้น ดังนั้น กองทุนฯ จะต้องนำระเบียบนี้ไปสอบถามกระทรวงการคลังเรื่องของการทำงาน

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ได้เสนอว่า สำนักกฎหมาย และกองเกษตรต่างประเทศ อยู่ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งท่านปลัดกระทรวงฯ สามารถสั่งการได้อยู่แล้ว จึงควรเพิ่มเพียงกรมการข้าว และกรมหม่อนไหม เพราะเป็นสินค้าที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า

#### มติเห็นชอบ

ให้แก้ไขระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร (ฉบับที่ 2) ข้อ 6 โดยเพิ่มเติมอธิบดีกรมการข้าว และอธิบดีกรมหม่อนไหม เป็นองค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

ประเด็นที่ 3 ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุน พ.ศ. 2548 ข้อ 7 (1) และ 7(2)

#### ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ได้เสนอที่ประชุมว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบของโครงการที่จะเสนอเงินกองทุนฯ ในข้อที่ 7 เดิม โดยฝ่ายเลขฯ พบว่า ตามระเบียบฉบับนี้ได้มีการกำหนดนิยามของคำว่า เจ้าของโครงการ ซึ่งหมายถึง เกษตรกร สถาบันเกษตรกร ภาคเอกชน และส่วนราชการ แต่เมื่อพิจารณาในระเบียบข้อ 7 กลับไม่ปรากฏการเสนอโครงการจากส่วนราชการ และภาคเอกชน จึงทำให้เกิดความสับสน ดังนั้นเสนอขอแก้ไขข้อความใน (1) และ (2) จากเดิม เป็น (1) เป็นโครงการ งาน หรือกิจกรรมที่เสนอโดยส่วนราชการ ภาคเอกชน หรือเกษตรกร หากเป็นเกษตรกรต้องเสนอในนามสถาบันเกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรที่ได้รับการยอมรับจากส่วนราชการ (2) สถาบันเกษตรกร หรือ

องค์กรเกษตรกร และภาคเอกชน ต้องเสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนผ่านส่วนราชการ หน่วยงาน หรือองค์กร ที่รับผิดชอบตามสายงาน เพื่อให้ส่วนราชการ หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ กำกับดูแลการปฏิบัติงานการใช้ เงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

### ความเห็นของที่ประชุม

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ได้ชี้แจงว่าระเบียบเดิมได้มีการกำหนดนิยามของ คำว่า เจ้าของโครงการ ไว้อย่างชัดเจนว่าเกษตรกร หน่วยงานของรัฐ หรือภาคเอกชนที่เสนอโครงการ แต่พอ มาพิจารณาใน ข้อ 7 ว่าการเสนอขอใช้เงินกองทุนโครงการ (1) โครงการงานหรือกิจกรรมที่เสนอโดย เกษตรกร ซึ่งต้องเป็นเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบตรงหรือโดยอ้อม เสนอโดยสถาบันหรือองค์กรเกษตรกรที่ ได้รับการยอมรับ (2) เจ้าของโครงการต้องเสนอผ่านส่วนราชการ ดังนั้น ระเบียบเดิมสามารถตีความว่าส่วน ราชการเสนอโครงการได้หรือไม่

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายนิกร จำนง) ให้ความเห็น ว่า ประเด็นนี้มีความคลุมเครือมาก ในเรื่องการเสนอโครงการ กับเจ้าของโครงการ ควรจะต้องแยกการพิจารณา เป็นสองขั้น ขั้นที่ 1 ก็คือผู้เสนอโครงการ แล้วขั้นที่ 2 วิธีการเสนอคืออะไร ก็หมายความว่าเจ้าของโครงการ เป็นเกษตรกรหรือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้า ไม่ใช่เกษตรกรทั่วไป และจะเสนอด้วย ตัวเองก็ไม่ได้ แล้ววิธีการนำเสนอเจ้าของโครงการอาจจะเป็นหน่วยงานของรัฐที่รับเรื่องมา เช่น กรมส่งเสริม สหกรณ์ ซึ่งจะเป็นเจ้าของโครงการตามนัยที่ว่านี้ด้วย ดังนั้น ในระเบียบนี้จะต้องเขียนให้ชัดเจนว่า 1. เป็น เกษตรกร และจะเสนอในอะไร 2. เป็นหน่วยราชการที่จะต้องเสนอโครงการเข้ามา แต่ขอใช้เงินเพื่อไป แก้ปัญหาให้เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าเท่านั้น ข้อเสนอที่ขอแก้ไขมา 2 ข้อ ยังไม่ ชัดเจน และควรจัดลำดับให้เกษตรกรมาก่อน การที่เราเริ่มตั้งแต่ส่วนราชการ ภาคเอกชน และเกษตรกร เขียน แบบนี้ไม่ถูก มันต้องเริ่มตั้งแต่จุดสำคัญสุดก็คือเกษตรกรก่อน และภาคเอกชนและส่วนราชการ ตามลำดับ

ผู้แทนสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (นายบรรจง ตะริโย) เสนอที่ประชุมว่า ฝากประเด็นเกี่ยวกับคำว่าองค์กรเกษตรกร เพราะว่าองค์กรเกษตรกรอาจจะเป็นนิติบุคคลก็ได้ ก็อยากจะ ให้ชัดเจนเรื่องนิยาม ซึ่งในระเบียบมีแต่นิยามคำว่าเกษตรกร ที่อาจรวมกลุ่มกันเป็นนิติบุคคลหรือไม่เป็น นิติบุคคลก็ได้ แต่ที่นี้ถ้าระเบียบมาใช้คำว่าองค์กรเกษตรกรอาจจะมีปัญหาเรื่องการตีความ

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายทนง คติการ) ให้ความเห็น ว่า ระเบียบที่แก้ไขปรับปรุงใหม่ ควรให้ระบุว่าผู้ที่เข้าสู่กระบวนการขอโครงการ จะต้องได้รับผลกระทบ จาก FTA

**ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางสาวสีกา เจนหัตถการกิจ)** ให้ความเห็นว่าถ้าจะแก้ไข ควรต้องไปดูค่านิยาม อย่างเช่น คำว่า เจ้าของโครงการ แล้วพิจารณาว่าตรงไหนที่มีปัญหาจำเป็นจะต้องเพิ่มนิยามหรือไม่ และเวลามาเขียนตรงระเบียบที่แก้ไขก็ขอให้เอาตัวนิยามมาเป็นหลัก เมื่อกำหนดนิยามแล้วก็ต้องเอามาใส่ไว้ในระเบียบให้สอดคล้องกัน

**ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายกนก คดีการ)** ให้ความเห็นว่าหลักในเบื้องต้นกองทุนนี้ต้องไปเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบ โดยหลักคิดที่เสนอโครงการต้องการให้ขึ้นมาจากเกษตรกรแล้วให้ส่วนราชการช่วยคลั่งครอง และกำกับดูแล แต่ที่นี้เรากำลังคิดกันใหม่ เพราะว่าเกษตรกรคิดไม่ได้ก็มีปัญหาตลอด เราเลยคิดว่าหากเกษตรกรยังคิดไม่ได้ภาครัฐช่วยคิดให้เลยดีไหม แต่เมื่อภาครัฐคิดแล้ว คำถามก็คือการมีส่วนร่วมของเกษตรกรตรงนั้นจะอย่างไรที่จะให้ทำงานไปได้ คำถามก็คือถ้าเป็นอย่างนี้แล้วในระเบียบนี้สามารถครอบคลุมไหม และที่ประชุมเห็นด้วยหรือไม่ที่จะให้ส่วนราชการเป็นผู้เสนอโครงการ แต่ต้องเกิดจากการมีส่วนร่วมของเกษตรกร

**ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ตีตราขการสำคัญ และได้มอบหมายให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมต่อไป**

**ประธานกรรมการ (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)** ให้ความเห็นว่า ระเบียบฯ ที่ปรับปรุงใหม่นี้เราไปเพิ่มภาคเอกชนเข้ามา ซึ่งเดิมภาคเอกชนไม่ได้อยู่ในเงื่อนไขของการที่จะเสนอโครงการ คือมี กำหนดไว้ในนิยามอยู่ แต่พอเป็นผู้เสนอโครงการในข้อ 7 ไม่มีกล่าวถึง

**ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายนิกร จำนง)** ให้ความเห็นว่าควรจะต้องดูจากเจตนารมณ์ของระเบียบ ประกอบกับมีผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจที่มอบหมายให้กระทรวงเกษตรฯ และกระทรวงพาณิชย์ เร่งทบทวนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการผ่านกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ และกองทุน โครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมได้อย่างรวดเร็ว ประเด็นก็คือว่าคณะรัฐมนตรี ไม่ได้ชี้กระทรวงเกษตรฯ ฝ่ายเดียวคือ ยังไงผู้ได้รับผลกระทบเราต้องช่วยเขา ผู้ประกอบการก็ใช่ แต่ในกรณีผู้ประกอบการ กระทรวงพาณิชย์สามารถเข้าไปช่วยผู้ประกอบการได้ ดังนั้น กระทรวงเกษตรฯ ก็ไม่ควรนำผู้ประกอบการมาไว้ในระเบียบฯ นี้ เพราะเขาก็ได้รับการช่วยเหลืออยู่แล้ว เจตนาของระเบียบนี้ควรให้ความช่วยเหลือเกษตรกรแท้ๆ ในความเห็นจึงไม่ควรนำภาคเอกชนมาไว้ในระเบียบนี้ เพราะว่าเงินของกองทุนฯ ก็มีน้อย อีกประเด็นก็คือว่าพอเรามองว่าเป้าหมายอยู่ที่เกษตรกร ที่ได้รับผลกระทบจาก FTA ก็มีเรื่องที่เราควรพิจารณา 2 เรื่อง 1. เกษตรกรจะเสนอขอปรับโครงสร้างด้วยตัวเองได้ไหม 2. ปัญหาที่มีคือขณะนี้เกษตรกรเสนอขอไม่เป็น แล้วที่ผ่านมารีเรื่องนี้ไม่ค่อยเกิดขึ้นเท่าไรเราลงไปช่วยก็ไม่ชัดเจนนัก ส่วนราชการสามารถตั้งโครงการได้เองแต่ว่าการตั้งโครงการนี้ไม่ใช่เป็นงานประจำ ต้องเป็นการตั้งโครงการเพื่อปรับโครงสร้างหรือลดผลกระทบจากกรณี

การทำ FTA เท่านั้น ไม่อย่างนั้นมันจะไปพันกับโครงการปกติ ตรงนี้ก็เท่ากับเราอนุญาตให้ส่วนราชการตั้งได้แต่ต้องมาผ่านกลไกเหมือนเดิม

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายทนง คติการ) ให้ความเห็นว่า กองทุนมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อที่ลดผลกระทบต่อเกษตรกร และคำถามก็คือว่าขั้นตอนการของบจะ กำหนดให้เอกชนเข้ามาขอได้หรือไม่ โดยในนิยามมีเขียนไว้ว่าภาคเอกชน แต่ในขั้นตอนของบต้องดูจาก วัตถุประสงค์อย่าไปดูค่านิยามมันเปิดหมด

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายนิกร จำนง) ให้ความเห็นว่า ค่านิยามก็คือการให้ความหมาย เราจะเขียนอะไรก็ได้เพื่ออธิบายตัวเอง แต่นิยามไม่ใช่เจตนารมณ์ เพราะฉะนั้นเราต้องจับเจตนาให้ได้คือช่วยเกษตรกรเพราะเราเป็นกระทรวงเกษตรฯ สำหรับประเด็นใน ระเบียบข้อ 7(1) และ (2) เห็นว่าเกี่ยวเนื่องกัน ผู้ขอเป็นเจ้าของโครงการ ซึ่งผู้ขอก็คือเกษตรกรและต้องเสนอ ผ่านส่วนราชการ ส่วนคำว่าคำว่าเจ้าของโครงการใน (2) นั้นขณะนี้ไม่ได้หมายถึงคนอื่นหมายถึงเกษตรกร อย่างเดียว เพราะว่าข้อ 2 เป็นขั้นตอนมาจากข้อ 1 มา เราจะไปตีความว่าเจ้าของโครงการ หมายถึงความหมาย ตามนิยามนั้นไม่ได้

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายทนง คติการ) ให้ความเห็นว่า เจตนารมณ์ในข้อ 7 ก็คือ ให้เสนอโครงการขึ้นมาจากเกษตรกร แล้วให้ผ่านไปในส่วนราชการ แต่ขณะนี้เรา ต้องการให้ส่วนราชการเสนอขอได้ โดยเอาค่านิยามมาตีความ ถ้าอย่างนั้นควรเขียนเพิ่มเติมเป็นข้อ 3 ใหม่ ในกรณีที่ส่วนราชการขอเสนอการแก้ไขปัญหาต้องมีส่วนร่วมของเกษตรกรและการดำเนินการนั้นให้ สัมฤทธิ์ผล เพราะว่าที่กังวลมากคือโครงการที่เสนอจากส่วนราชการโดยตรงนั้น เกษตรกรจะรับหรือไม่ เพราะท้ายที่สุดถ้าเกษตรกรไม่รับก็เกิดปัญหา เพราะฉะนั้น หลักเบื้องต้นควรเป็นโครงการที่เกิดจาก เกษตรกร

#### มติที่ประชุม

ให้แก้ไขระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการ ขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุน พ.ศ. 2548 ข้อ 7 (1) และ 7(2) โดยจัดลำดับการเสนอโครงการจาก เกษตรกรมาเป็นลำดับแรก และเพิ่มข้อ (3) การเสนอโครงการจากส่วนราชการ จะต้องเป็นโครงการที่ ดำเนินการเพื่อปรับโครงสร้างการผลิต หรือลดผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าที่เกิดจากความต้องการ ของเกษตรกรหรือการมีส่วนร่วมของเกษตรกร

ประเด็นที่ 4 ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการ ขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุน พ.ศ. 2548 ข้อ 7 (3)



### ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) เสนอขอแก้ไขระเบียบข้อ 7(3) จากเดิมบอกว่า กรณีที่เป็นการวิจัยต้องเป็นการวิจัยประยุกต์หรือวิจัยด้านการตลาด โดยมีผลการวิจัยในระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี และต้องไม่เป็นโครงการวิจัยขั้นพื้นฐาน เนื่องจากโครงการวิจัยบางโครงการ บางครั้งจะมีผลการวิจัยเกินกว่า 1 ปี จึงต้องการขยายในเรื่องการวิจัยให้กว้างขวางมากขึ้น จึงเสนอที่ประชุม เป็นว่าข้อ 3 กรณีที่เป็นการวิจัย ต้องเป็นการวิจัยประยุกต์หรือตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยตัดระยะเวลา 1 ปี ออก

### ความเห็นของที่ประชุม

ประธานกรรมการ (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) ให้ความเห็นว่า เนื่องจากกองทุนฯ ต้องการแก้ไขปัญหาให้เกษตรกรอย่างเร่งด่วน ดังนั้น การวิจัยควรให้ผลในระยะสั้นเพื่อจะได้นำไปใช้ช่วยเหลือเกษตรกรได้ทันที สำหรับโครงการวิจัยที่มีผลมากกว่า 1 ปีก็ควรไปใช้งบปกติของทางราชการ หรือแหล่งเงินทุนอื่น ซึ่งปัจจุบันก็มีแหล่งเงินทุนสนับสนุนงานวิจัยอยู่เป็นจำนวนมาก

### มติที่ประชุม

ให้คงไว้ตามระเบียบเดิมโดยไม่มีการแก้ไข

ประเด็นที่ 5 ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุน พ.ศ. 2548 ข้อ 8 (1) 1) และ 2)

### ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) เสนอที่ประชุมเพื่อขอแก้ไขข้อ 8(2) เป็นดังนี้ เป็นโครงการ/กิจกรรม ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต (Supply Chain) โดยเป็นโครงการที่มีศักยภาพทั้งในด้านการผลิตและการตลาด

### ความเห็นที่ประชุม

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายนิกร จำนง) เสนอว่า การที่จะช่วยเหลือตลอดห่วงโซ่การผลิต คงจะต้องพิจารณาให้ชัดเจนว่าจะแบ่งขอบเขตการช่วยเหลือกันอย่างไร ระหว่างกระทรวงเกษตรฯ กับกระทรวงพาณิชย์ เพราะตลอดห่วงโซ่การผลิตส่วนหนึ่งจะอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพาณิชย์อยู่แล้ว

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางสาวลีค่า เจนหัตถการกิจ) ให้ความเห็นว่าเป็นเรื่องของการตลาด กระทรวงพาณิชย์รับผิดชอบดูแลอยู่แล้ว ดังนั้น คำว่าตลอดห่วงโซ่การผลิตควรจะต้องกำหนดให้ชัดว่าตีกรอบไว้แค่ไหน

ประธานกรรมการ (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) กองทุนนี้ควรแก้ไขปัญหาด้านการผลิต โดยพิจารณาด้านการตลาดประกอบ

**มติที่ประชุม**

ให้คงไว้ตามระเบียบเดิมโดยไม่มีการแก้ไข

ประเด็นที่ 6 ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ พ.ศ. 2558 หมวด 2 การจ่ายเงิน ข้อ 11

**ข้อเสนอเพื่อพิจารณา**

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) เสนอที่ประชุมขอแก้ไขระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ พ.ศ. 2548 หมวด 2 การจ่ายเงิน ข้อ 11 เป็น สำหรับค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนในแต่ละปีงบประมาณ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ อนุมัติ ส่วนค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ ให้คิดตามค่าใช้จ่ายจริงแต่ไม่เกินร้อยละ 3 ของงบประมาณโครงการ หรือ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

**มติที่ประชุม**

เห็นชอบให้แก้ไขระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ พ.ศ. 2548 หมวด 2 การจ่ายเงิน ข้อ 11 ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ กล่าวคือ ข้อ 11 สำหรับค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนในแต่ละปีงบประมาณ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ อนุมัติส่วนค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ ให้คิดตามค่าใช้จ่ายจริงแต่ไม่เกินร้อยละ 3 ของงบประมาณโครงการ หรือตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

ประเด็นที่ 7 ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ พ.ศ. 2548 หมวด 2 การจ่ายเงิน ข้อ 13

**ข้อเสนอเพื่อพิจารณา**

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) เสนอที่ประชุมขอยกเลิกระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ พ.ศ. 2548 หมวด 2 การจ่ายเงิน ข้อ 13 เนื่องจากสามารถปฏิบัติได้ตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้ยืมเงิน ๒๕๔๓ พ.ศ. ๒๕๔๓

**มติที่ประชุม**

เห็นชอบให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ พ.ศ. 2548 หมวด 2 การจ่ายเงิน ข้อ 13 ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

ประเด็นที่ 8 ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ พ.ศ. 2548 หมวด 3 การจ่ายเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ ข้อ 18

#### ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) เสนอที่ประชุม ขอให้ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ พ.ศ. 2548 หมวด 3 การจ่ายเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ ข้อ 18 เป็น **ทรัพย์สินใดๆ** ที่หน่วยงานของรัฐจัดหาด้วยเงินกองทุนให้ขึ้นทะเบียนเป็นทรัพย์สินของส่วนราชการเจ้าของโครงการนั้น เนื่องจากกองทุนฯ ไม่ได้เป็นนิติบุคคล การดูแลรักษาและการถือครองกรรมสิทธิ์ทรัพย์สิน ควรเป็นหน้าที่ของส่วนราชการ ตามระเบียบของทางราชการ อีกทั้งในกรณีที่หน่วยงานของรัฐนำเงินไปจัดสรรให้เกษตรกร/สถาบันเกษตรกร กู้ยืมต่อและสถาบันเกษตรกรได้นำเงินกองทุนฯ ไปจัดหาทรัพย์สิน เช่น เครื่องจักร ทรัพย์สินเหล่านี้ควรตกเป็นของเกษตรกรเพราะเป็นการกู้ยืมเงิน

#### ความเห็นของที่ประชุม

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายกนก คดีการ) ให้ความเห็นว่าจะแนะนำให้ทรัพย์สินต่างๆ ที่จัดหาด้วยเงินกองทุนขึ้นทะเบียนเป็นทรัพย์สินกองทุน ก็เพื่อให้สามารถติดตามตรวจสอบได้ โดยฝ่ายเลขานุการฯ ต้องมีหน้าที่ในการทำบัญชีทรัพย์สินไว้ทั้งหมด

ประธานกรรมการ (นายยุคล ลี้มแหลมทอง) ทรัพย์สินที่จัดหาด้วยเงินกองทุนควรเป็นทรัพย์สินของกองทุน ซึ่งควรมีการจัดทำบัญชีทรัพย์สินไว้ หากเสร็จสิ้นโครงการแล้วกองทุนก็สามารถจัดทำรายการบัญชีทรัพย์สินทั้งหมดยกให้กับส่วนราชการนั้นไปดูแลต่อ

#### มติที่ประชุม

ให้คงไว้ตามระเบียบเดิมโดยไม่มีการแก้ไข

ประเด็นที่ 9 ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการใช้เงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ หมวด 1 ข้อ 4 (2)

#### ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) เสนอที่ประชุมว่า ขอคงไว้ตามเดิม เนื่องจากที่ประชุมคณะกรรมการฯ มีมติไม่แก้ไขระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการเงื่อนไขการขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุน พ.ศ. 2548 ข้อ 7(3) ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องเนื่องกัน

#### มติที่ประชุม

ให้คงไว้ตามระเบียบเดิมโดยไม่มีการแก้ไข

**ประเด็นที่ 10** ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการใช้เงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ หมวด 1 ข้อ 4 (3)

#### ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) เสนอที่ประชุมว่า ขอแก้ไขระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการใช้เงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ หมวด 1 ข้อ 4 (3) เป็น ค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดเทคโนโลยี อาทิ การฝึกอบรม การสัมมนา การศึกษาดูงาน ทั้งนี้เพื่อให้ครอบคลุมการศึกษาดูงานทั้งหมด

#### ความเห็นของที่ประชุม

ประธานกรรมการ (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) ให้ความเห็นว่าการไม่ระบุเรื่องการศึกษาดูงานในประเทศ ทำให้สามารถศึกษาดูงานในต่างประเทศได้ ซึ่งหากมีการศึกษาดูงานในต่างประเทศจะมีค่าใช้จ่ายค่อนข้างมาก แต่อย่างไรก็ดีการศึกษาดูงานในต่างประเทศบางครั้งก็มีความจำเป็น ดังนั้น จึงควรระบุว่าการศึกษาดูงานในต่างประเทศต้องผ่านความเห็นจากคณะกรรมการฯ

#### มติที่ประชุม

เห็นชอบให้แก้ไขระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการใช้เงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ หมวด 1 ข้อ 4 (3) โดยให้ระบุข้อความดังนี้ (3) ค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดเทคโนโลยี อาทิ การฝึกอบรม การสัมมนา การศึกษาดูงาน หากเป็นการดูงานในต่างประเทศต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

**ประเด็นที่ 11** ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการใช้เงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ หมวด 1 ข้อ 4 (4)

#### ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) เสนอที่ประชุมว่า ขอแก้ไขระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการใช้เงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ หมวด 1 ข้อ 4 (4) เป็น ค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการของหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ ตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ร้อยละ 3 ของงบประมาณโครงการ หรือตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

#### มติที่ประชุม

ให้คงไว้ตามระเบียบเดิมโดยไม่มีการแก้ไข

ประเด็นที่ 12 ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการใช้เงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ หมวด 1 ข้อ 5 (1) 3) 3.2)

#### ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) เสนอที่ประชุมว่า ขอคงไว้ตามเดิม เนื่องจากที่ประชุมคณะกรรมการฯ มีมติไม่แก้ไขระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการเงื่อนไขการขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุน พ.ศ. 2548 ข้อ 8 (1) ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องเนื่องกัน

#### มติที่ประชุม

ให้คงไว้ตามระเบียบเดิมโดยไม่มีการแก้ไข

#### วาระที่ 4.1 โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตข้าวและสร้างความเข้มแข็งให้ชาวนาเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้าอาเซียน (AFTA)

ประธานกรรมการ (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) ขอให้เลื่อนการพิจารณาวาระนี้ออกไปก่อนจนกว่าจะมีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ แล้วเสร็จ เนื่องจากเป็นโครงการที่เสนอโดยส่วนราชการจึงจำเป็นต้องพิจารณาแก้ไขระเบียบต่างๆ ของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ให้ครอบคลุมการเสนอขอใช้เงินกองทุนฯ ของส่วนราชการก่อน อย่างไรก็ตามที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับโครงการว่าควรเป็นการดำเนินโครงการในลักษณะนำร่อง โดยปรับลดเป้าหมายการดำเนินงานจากศูนย์หลัก 15 ศูนย์ ศูนย์เครือข่าย 150 ศูนย์ เหลือเพียงศูนย์หลัก 5 ศูนย์ ศูนย์เครือข่าย 50 ศูนย์ ดำเนินการภายใน 3 ปี และเมื่อเห็นความสำเร็จของโครงการแล้วจึงขยายการดำเนินงานออกไปโดยใช้งบประมาณปกติของหน่วยงาน

#### วาระที่ 4.3 ขอเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการก้นกรองโครงการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) เสนอที่ประชุมว่าตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มีคำสั่งที่ 1/2550 ลงวันที่ 30 มกราคม 2550 แต่งตั้งคณะกรรมการก้นกรองโครงการฯ เสนอขอรับเงินสนับสนุนกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ และฝ่ายเลขานุการฯ ได้รับการร้องขอจากผู้แทนของกรมการค้าต่างประเทศ และสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ซึ่งดูแลกองทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า เช่นเดียวกับกับกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ประกอบกับในการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2552 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการมอบอำนาจให้คณะกรรมการก้นกรองโครงการฯ เพิ่มเติมเกี่ยวกับการขยายระยะเวลาโครงการ การเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณ ในการนี้จึงขออนุมัติที่ประชุมแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว

**ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางสาวลีค่า เจนหัตถการกิจ)** ให้ความเห็นว่า ผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาที่เกี่ยวข้องควรกำหนดไว้ให้ชัดเจนว่าไม่เกินกี่ท่าน ในที่นี้อาจจะไม่เกิน 3 ท่าน

**ประธานกรรมการ (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)** ให้ความเห็นว่า ไม่เห็นด้วยที่จะให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ มีอำนาจในการเปลี่ยนแปลงรายการระหว่างงบประมาณ เนื่องจากอาจจะเป็นการนำเงินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ และเห็นว่าควรเป็นการออกคำสั่งแต่งตั้งใหม่ทั้งฉบับไม่ควรเป็นการปรับปรุงแก้ไขคำสั่งเดิม เพราะมีการเปลี่ยนแปลงทั้งองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่

### มติที่ประชุม

เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการเสนอขอรับเงินสนับสนุนกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

#### องค์ประกอบ

- |   |                                   |
|---|-----------------------------------|
| 1. รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ได้รับมอบหมาย  | ประธาน                            |
| 2. ผู้แทนสำนักงบประมาณ  | อนุกรรมการ                        |
| 3. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง   | อนุกรรมการ                        |
| 4. ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์   | อนุกรรมการ                        |
| 5. ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย   | อนุกรรมการ                        |
| 6. ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย   | อนุกรรมการ                        |
| 7. ผู้แทนธนาคารการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร  | อนุกรรมการ                        |
| 8. ศาสตราจารย์ ดร.เจริญศักดิ์ โรจนฤทธิ์พิเชษฐ์  | อนุกรรมการ                        |
| 9. ศาสตราจารย์ ดร.นภาพร ณพรัตน์   | อนุกรรมการ                        |
| 10. นายอนันต์ คาโลดม  | อนุกรรมการ                        |
| 11. นางจุฬารัตน์ นิรัติศยกุล  | อนุกรรมการ                        |
| 12. ผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาที่เกี่ยวข้อง ไม่เกิน 3 ท่าน   | อนุกรรมการ                        |
| 13. ผู้อำนวยการสำนักนโยบายอุตสาหกรรม<br>สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม  | อนุกรรมการ                        |
| 14. ผู้แทนโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิต<br>และภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า<br>กรรมการค้าต่างประเทศ | อนุกรรมการ                        |
| 15. เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร   | อนุกรรมการ<br>และเลขานุการ        |
| 16. ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร   | อนุกรรมการ<br>และผู้ช่วยเลขานุการ |

### อำนาจหน้าที่

1. กำหนดมาตรการหรือกรอบโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุนฯ
2. พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการเพื่อเสนอให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณานุมัติ
3. ให้ประธาน/ฝ่ายเลขานุการมีอำนาจเรียนเชิญผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมกลั่นกรองโครงการเป็นคราวๆ ตามความจำเป็น โดยให้ได้รับเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ
4. ขยายระยะเวลาโครงการ เปลี่ยนแปลงแผนปฏิบัติงาน เปลี่ยนแปลงแผนการใช้จ่ายเงินภายในงบเดียวกัน เปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการชำระเงินคืน และการใช้เงินเหลือในปี
5. ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศมอบหมาย และให้แต่งตั้งคณะทำงานได้ตามความจำเป็น

วาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ

-ไม่มี-

ปิดประชุมเวลา 13.45 น.

นายเอกราช ตีรลพ

เศรษฐกรชำนาญการ

นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์

ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร

ผู้จัดรายงานการประชุม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม